以科学发展观指导中药现代化实践(二)

□苏钢强*　(国家中医药管理局　北京　100026)

摘　要：本文通过对中药现代化科技产业进程的基本回顾，提出以科学发展观指导中药现代化实践，应注重协调中医药可持续发展基本要素、将中药产业发展置于我国卫生事业和经济建设大环境中考虑、重视中药产业链中各环节的协调、注重中药产业现代化与资源协调发展、明确政府、市场和企业三者作用分工等方面的思考。

关键词：科学发展观　中药现代化　中药产业化

中国几千年发展历史证明，中医药是随着社会的经济、政治、文化进步而发展的，其基本治疗理念是根据不同的自然环境变化而审因论治，讲求“天人合一”，正因为与时俱进、顺应自然，才能发展至今，为人类健康做贡献。可见，推动中药现代化不能孤立地就中药而论中药现代化，必须将其置于社会、经济发展的大环境中思考。

一、认真领会科学发展观的精神实质

党的十六届三中全会提出了以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观，这是遵循事物发展规律指导发展实践的科学思想。科学发展观是我们各项工作的基本指导思想，必须坚持发展这个主题，推动经济社会的持续快速发展，解决好科学发展的问题，需要按照客观规律科学地办事。

坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要及健康保障需要，切实保障人民群众的经济、政治、文化乃至健康保障权益，让发展成果惠及全体人民。

全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。

协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。

可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一

收稿日期：2004－11－14

★　联系人：苏钢强，国家中医药管理局科教司副司长，Tel：010－65063322 转 6708，E－mail：sgq@mail.cintcm.ac.cn。

© 1994-2010 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

代接一代地永续发展。这也正是全面推进中医药现代化，为全面建设小康社会贡献的目标定位。

国家要实现小康目标，必须坚持以经济建设为中心，走新型工业化道路，不断增强综合国力，才能为全面、协调、可持续发展奠定坚实的物质基础，更好地解决前进和发展中的矛盾和问题；也只有具备了相应的物质基础，才能为全面、协调、可持续发展提供更强的推动力，使科技发展具有可靠的物质保证，才能为先进生产力的形成和发展提供不竭源泉，使科技发展切实走在社会、经济发展的前面。

身体健康和生命安全是人民群众的最基本要求，坚持以人为本，就是通过发展中医药事业，更好地为人民群众健康服务。要从全局的高度正确认识中医药在社会经济发展中的地位和作用，把发展中医药作为发展中国特色和优势的社会主义卫生事业，作为中华民族优秀文化的重要组成部分，坚持中西医结合，共同为人民群众提供完整有效的医疗保健服务。同时，中医药需要不断发展理论、丰富学术、完善技术标准和规范，提供优质服务，把向人民提供满意的中医药服务作为工作的出发点和落脚点，把维护和增进人民健康作为衡量中医药工作的尺度和标准。

科技是社会发展的不竭动力。中医药科技工作的目标是以提高临床疗效为核心，坚持基础研究与临床研究相结合，中药研究与中医研究相结合的原则，重点开展前沿医药技术和交叉技术应用研究，掌握一批重要知识产权，形成支撑我国医药核心竞争力的知识创新和技术创新基础；中医药科技管理的任务是要创造充分发挥科研人员聪明才智的环境，合理运用竞争机制，调动广大科技人员的积极性和创造性，努力造就一批有国际影响的科研带头人；中医药科技工作的重点是要研究促进人与自然和谐的预防医疗保健，研究中药产业发展与资源、环境相协调的中药药用资源保护与可持续利用，研究经济发展和人的生命质量。这是我们的历史责任，是应对当前全球化形势下国际医药科技激烈竞争的必然选择，也是我国中医药发展走向更高阶段的路径选择。

二、中药现代化产业推进需要统筹协调

人们对中医药服务的需求和“中药现代化科技产业行动”实施，加快了我国中药产业现代化进程，带来中医药的快速增长。快速增长与医疗市场容量、资源蕴藏量、技术支撑等诸多方面相关联，人才资源是中药现代化发展的核心，药用资源和中医是中药产业发展的基础，医疗市场是中药产业发展的拉动力。

保持协调，才能可持续发展。如何才能做到协调？一是来自以科学发展观指导下的认识，二是来自正确认识基础上的工作实践。

1. 注重协调中医药可持续发展基本要素

构成中医药可持续发展的基本要素包括：

(1)不断发展的中医药人才资源；

(2)不断提升的中医药创新能力；

(3)不断丰富和发展的中医药理论和临床实践；

(4)不断积累的自主知识产权；

(5)丰富的可持续发展的中药材资源；

(6)一定数量的有疗效、有市场的知名品牌(包括名医、名院、名科、名药、名厂、名店)；

(7)若干先进的有竞争力的企业群；

(8)不断完善的中医药标准化建设、知识产权保护以及二者的结合；

(9)不断完善的法规和持续的政策支持。

上述要素，是动态发展的。我国所独有的中医药资源(人力、药材、信息等)、理论、文化及载体(提供优质服务的医疗机构、具有疗效优势的产品、有产业竞争能力的企业)，以及适宜中医药发展的环境等，构成中医药发展的核心能力。中药现代化发展归根到底依赖于中医学术的全面发展，继承中医学传统知识体系是发展的前提，科学揭示与掌握中医学的内在规律是重要标志，中医理论创新是源动力，中医临床实践是中药产品创新的源泉，多学科知识与技术的运用是实现中医学术发展的重要手段。中医发展与中药产业现代化紧密结合，互动发展。

因此在推进中药现代化过程中，无论制定规划、

© 1994-2010 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

实施工作、把握关键都应在充分理解可持续发展的基本要素基础上，把发展落实到坚持以人为本，全面发展、协调发展、可持续发展上来；落实到统筹人与自然和谐发展上来；落实到实现结构、质量、效益相统一，加强对自然资源的合理开发利用，保护生态环境上来；落实到着力推动科技进步、创新人才工作机制、增强创新能力，为实现可持续发展提供人才保证和智力支持上来。

2. 应将中药产业发展置于我国卫生事业和经济建设大环境中考虑

纵观中医药的发展历史，随着社会、经济发展，中医药是在不断进步的，其理论在实践中不断丰富，在大量的临床实践中，理论又不断得到提炼和升华。当前，随着经济全球化和生活城市化，以及人们的生活水平提高、生活节奏加快、生活方式和环境改变等，危害人类生命和生存质量的疾病谱发生了很大的变化。同时，老龄化社会的形成、健康观念及医学模式的转变都给医学带来了许多新的问题和挑战。这就要求中药产业必须面向不断变化的医疗市场需求，对产品结构进行调整，适应新的经济社会环境。

从另一个角度看，目前公共卫生体系建设重点在农村，广大8亿农民是农村卫生服务的对象。据卫生部统计显示，城市发病顺位与农村发病顺位有所不同，面向农村提供适应需求的医疗和药品，应着眼于解决实际问题。但是我国农村卫生发展滞后，因病致贫、因病返贫的问题突出。据调查显示，近年农村中医药服务需求比例有所下降，农村中医药的发展还不能与农民的健康需求相适应。因此，需要积极探索有效办法，充分发挥中医药“简、便、验、廉”的特点，适应农村医疗需要。

只有在卫生事业发展和经济建设大环境中发展中药产业，切实把握机遇，才能避免盲目性，克服低水平重复现象；才能按科学规律办事，真正由市场配置资源。

3. 应重视中药产业链中各环节的协调

中药种植业、中药制造业、中药流通业和中药知识产业构成了中药产业的四大环节，形成一个以中药农业为基础、中药工业为主体、中药商业为枢纽和中药知识产业为动力的产业体系。它们之间是相互依存的关系，并与国民经济中的诸多产业相互关联。

中药农业以第一产业为特征，包括中药材采集、栽培、养殖、对野生药材的引种、抚育、管理等方面，还包括利用现代科技对中药材进行的特殊生产，以及部分药材的产地加工。中药农业基本在农村，与农村发展、边远地区脱贫、扩大就业、区域协调发展和西部大开发、国民经济结构调整等问题的解决均有不可忽视的重要意义。

中药工业以第二产业为特征，包括中药饮片炮制加工、药材提取物（中间体）、中成药制剂及中药相关产品的生产；还包括中药制药机械、药用敷料、包装材料的生产等。目前中药工业企业分布较广，技术水平、生产能力、市场开拓等方面发展并不平衡。中药工业原料依赖于中药资源，可见中药农业是中药工业的基础。

中药商业以第三产业为特征，包括中药材、饮片、提取物、中成药制剂及中药相关产品的市场流通。改革开放后，中药第三产业逐渐由过去三级批发的全国中药商业计划体制向市场经济转型，但是新的医药流通体系尚未完全形成。随着我国加入世界贸易组织，逐步开放市场，对我国中药商业提出了挑战，商业规范和销售产品质量将一同参与竞争，同时也对中药农业和工业产生影响。

中药知识经济产业包括中药科研、教育、信息的技术服务，建立在中药知识和中药信息的生产、分配和应用之上的新型经济，以信息网络、软件开发、科学研究、教育培训、咨询等高信息含量的中药信息产品和信息服务为主导，包括中药知识信息的生产、加工、存储、流通、分配和利用的各个环节和各个领域。目前中药知识经济产业发展尚需加快。

中药产业链中各环节的协调是保证产业健康发展的重要因素。协调发展一方面靠市场，另一方面靠信息。只有实现中药企业信息化，才能更好地适应市场环境，而目前中药企业信息化水平较低，不仅缺乏行业标准，同时也缺乏权威统计分析和专业性的信息服务机构，产业信息服务还不能满足发展

© 1994-2010 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

需要，因此，中药行业协会的作用尚需加强。

4. 注重中药产业现代化与资源协调发展

生态环境和资源是人类赖以生存的物质基础。随着人类社会的发展，人类对自然资源的利用水平在不断提高，对资源的利用量也在迅速增加，已经对资源和生态造成巨大的压力。资源的可持续利用和生态环境保护问题已经受到人们的普遍关注。

中药产业是资源依赖性极强的产业，中药原料主要来自于天然产物。必须看到，中药产业的快速发展，在满足人们需求、保障人类健康的同时，由于中药野生资源无序过度利用，地道品种资源稀缺不断加重，尽管不少建立中药现代化科技产业基地的地区采取鼓励开展中药材规范化种植，以减轻对自然资源的压力，但也存在管理、技术等方面的问题，如中药材的种子种苗无标准可以遵循。此外，由于中药资源普查工作的中断，导致了对中药资源状况家底不清。如今有关部门对资源状态的掌握和判断仍然沿用 1983 - 1988 年全国第三次中药普查的数据，而近 20 年来，由于我国经济体制的变化以及中药产业的快速发展，中药的资源蕴藏量以及主产区分布等均发生了巨大变化。中药资源可持续发展正面临严峻挑战。

《中华人民共和国中医药条例》第 29 条明确“国家保护野生中药材资源，扶持濒危动植物中药材人工代用品的研究和开发利用”。中药资源作为中医药事业的物质基础，事关千秋万代，野生中药资源既是中药研究和生产最重要的资源库，也是自然生态环境的重要组成部分，保护和合理利用野生中药资源是我国中药产业可持续发展的前提，应在充分利用资源的同时，保护资源和环境，保护生物多样性和生态平衡，特别要注意对濒危和紧缺中药材资源的修复和再生，防止流失、退化和灭绝，保障中药资源的可持续利用和中药产业的可持续发展。

5. 明确政府、市场和企业三者作用分工

在社会主义市场经济条件下，市场机制在社会经济调节中处于基础性的地位，政府的作用是引导、辅助、搞好市场机制下的环境建设。市场经济中的政府职能是公共服务职能，即在加强和改进经济调节和市场监管职能的同时，更加注重履行社会管理和公共服务职能。政府通过制订国家战略目标、创造良好发展环境，引导中药现代化发展的方向。企业根据市场的需求和发展，围绕国家战略目标，不断创新。政府需要淡化作为经济发展的直接提供者的作用和行政干预的作用，而强化作为促进者、催化剂、战略引导者、规则制定者和监管者的作用。要有将中药现代化产业作为发展战略性产业发展的定位，引导产业按市场经济原则发展。

当前政府应当着重在中医药基础研究、可持续发展的能力建设、资源可持续利用、信息服务、人才培养等社会公益领域做好规划，加强研究。特别是要创造有利于产业发展的良好环境。

“中药现代化科技产业行动”提出的目标是：形成科学的中药现代化标准和规范，建立我国中药的研究、开发、生产和经营现代化体系，发展以我国中药为主体、具有国际竞争能力的跨国产业集体，使我国中药在国际中草药市场中占主导地位，提高中药在国际医药市场的竞争力，满足人民的健康需要[1]。《中药现代化产业推进战略研究报告》中提出“继承创新服务人类健康战略”，“战略的核心在于产业的运行质量，也就是持续发展。战略的主要内容在于协调中药产业发展过程中的各种关系。其中，振兴中医是战略的支点，是继承创新的核心”。[2]

发展中医，需要在思想认识和技术方法上与时俱进，用不断发展的中医理论给予指导，立足于我国中医医疗的现实，着眼于丰富人类生命科学的长远目标，抓住临床疗效这个重点，整体推进中药产业的相关工作。只有立足于以科学发展观指导中医药现代化新的实践，才能不断开拓新境界、积累新经验、开创新局面。

参考文献

1 甘师俊，李振吉，邹健强主编．中药现代化发展战略．科学技术文献出版社，北京：1998.

2 刘燕华，李振吉，李泊溪主编．中药现代化产业推进战略．中国中医药出版社，北京：2003.

（责任编辑：张志华）

© 1994-2010 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

ENGLISH ABSTRACTS

Guiding Practice in Modernization of Traditional Chinese Medicine by Outlook of Scientific Development (Ⅱ)

Su Gangqiang

(State Administration of Traditional Chinese Medicine, Beijing 100026)

By a general review of the progress in the scientific and technologic industry in the modernization of traditional Chinese medicine (TCM) this article proposes that the practice in the modernization of TCM should be under the guidance of the outlook of scientific development, in which attention should be paid to the coordination of basic TCM elements which can be developed sustainably, the development of TCM industry should be considered in the general environment of the cause of public health and the economic construction of China, importance should be attached to the coordination of all the links in TCM industry, stress should be laid on the harmonious development of the modernization of TCM industry and the resources it requires, and the roles and the division of labour among the government, market and enterprise should be made clear.

Key Words: outlook of scientific development, modernization of traditional Chinese medicine, industrialization of Chinese medicine

Exploration of Orientation of Study on Fundamental Theories of Traditional Chinese Medicine Starting from its Classics

Li Jingbo and Ma Li

(Guangzhou University of Traditional Chinese Medicine and Materia Mecica, Guangzhou 510405)

The new problems which traditional Chinese medicine is facing at present are how to bring into full play the advantages and special features of traditional Chinese medicine (TCM) and to develop a new situation with the characteristics of Chinese culture and scientific ideology in the study of TCM fundamental theories, such as whether the scope of TCM clinic treatment is able to be expanded or is becoming even narrower and narrower; whether the TCM advantages and roles under the background of modern medical science and other sciences are only a halo, which is probably fading step by step, or which are only bubbles swimming on the undercurrent; whether TCM is able to develop abroad and whether it is the only wayout that TCM has to be remoulded by Western scientific ideologies on its way to science. These problems also constitute the challenge that should be faced in the study of TCM fundamental theories. Therefore researchers of TCM fundamental theories should attach great importance to the formulation of their rational study orientation and target plan starting from TCM classics and through sober consideration.

© 1994-2010 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net